



▲中国要想走向军事现代化之路，推进联合作战指挥是大势所趋。图为2013年11月5日，一场由新疆军区某陆航旅组织的进攻战斗实兵演习在天山南麓展开。新华社

辟谣

国防部：媒体相关报道无根据 “可以现有机构不变，加大沟通协调”

近日，有关“中国军方证实将建立联合作战司令部”的消息引起媒体的广泛关注。近日，多家媒体向中国国防部求证，国防部均对上述消息予以否认。

此前有媒体报道称，中国军方证实，中国军队将“适时”建立联合作战司令部，以增强应对突发事件的协调能力和战斗力，建立联合作战司令部是信息时代的基本要求，军方已着手设立联合作战司令部的试点工作。

对此，中新社5日致电中国国防部新闻事务局查询此事，该局回应，媒体有关“中国军队将‘适时’建立联合作战司令部，并已开展试点工作”的报道是没有根据的。北京环球网5日亦从国防部权威渠道获悉，上述报道是没有根据的。

国防部相关人士当日也向北京《新京报》证实，对上述报道予以澄清，称关于中国军队体制编制改革的有关情况，国防部新闻发言人已在2013年11月28日的例行记者会上作出明确回应。

该人士表示，联合作战指挥体系是目前各个国家都在发展的一个方向，建立联合作战体系不代表需要单独成立一个联合作战司令部，这是两个概念。联合作战司令部只是加强联合作战的一种办法，所以搞联合作战并不一定要单独建立一个机构。“我们可以在现有机构不变的情况下，加大相互之间的融合沟通和协调。”

中新社援引分析人士的话指出，中共十八届三中全会提出“要深化军队体制编制调整改革”，军方也曾表示“要走出一条具有中国特色的联合作战指挥体制改革之路”，但“联合作战指挥体制改革”与“建立联合作战司令部”不是一回事。这可能是一些人士的主观推测，也可能是因为翻译上的误解造成的。

自中共十八届三中全会提出“要深化军队体制编制调整改革”、中国国防部去年底也透露解放军已在建立联合作战指挥体制方面进行了积极探索后，中国军方的一举一动便引发外界诸多猜测。近日，有媒体报道中国军方证实将适时建立联合作战司令部，并已着手试点工作，引发不少海外媒体关注。不过，中国国防部近日向多家媒体澄清，称有关报道是“没有根据的”。

有专家指出，解放军目前的“大陆军”模式已无法适应外部安全需要，中国要想走向军事现代化之路，推进联合作战指挥是大势所趋，亦符合世界潮流。



▲专家认为，解放军目前的“大陆军”格局无法适应未来打赢信息化条件下局部战争的总要求。图为2013年9月下旬，旨在锤炼部队信息化条件下体系作战能力的“使命行动—2013C”跨区机动战役演习在南海空天等多维空间拉开，指挥班子正在综合分析战场态势。《解放军画报》

三问联合作战指挥体系

1. 何为联合作战？ 跨军种叫联合作战 同军种叫合同作战

海军军事学术研究所研究员张军社说，联合作战一般是指两个军种以上跨军种的联合作战，如三军联合登陆演习。作为此类

演习的指挥机构，通常也都称为“联合作战指挥部”或“联合作战司令部”。

张军社表示，联合作战是相

对于合同作战而言的，一般来说同一军种不同兵种的叫做合同作战，或者协同作战。

北京《新京报》

2. 为何要建联合指挥体制？ 军种条块分割严重 缺乏顶层设计

据去年发表的军事白皮书披露，目前解放军陆军机动作战部队共有85万人，占三大军种总人数148.3万的57%。显然，“大陆军”格局无法适应未来打赢信息化条件下局部战争的总要求，更无法适应来自东海和南海两大主要作战方向的外部安全威胁，对中国领土主权的严峻现实挑战。

在解放军目前的指挥体制内，并没有如美军般的跨军种常设联合指挥机构（参谋长联席会议），虽然“总参谋部”实际上承担着跨军种联合作战指挥任务，但各军种条块分割现象严重存在，总参的统合能力不强。在军委一级战略层面，更是缺少联合作战指挥的“顶层设计”。

过往若需要由不同军兵种联合承担作战任务，则会临时成立

战区指挥机构，由大军区领导与辖区内海空军二炮部队领导协同联合指挥，在中央军委层面则成立“领导小组”，负责全军直至地方的统一协调指挥。如上世纪七八十年代的对越自卫反击战，即由中央临时成立的“领导小组”统一指挥。

中国军控与裁军协会高级顾问徐光裕少将表示，中国要想走向军事现代化之路，推进联合作战指挥是大势所趋。

“现代战争相当复杂，譬如一个岛屿发生问题，空军、海军、海军陆战队、特种部队等军兵种都要调动起来，如果发生在大陆沿海地区，陆军也要卷进去。”徐光裕说，联合作战指挥是一种多军兵种联合的系统、高效快速的指挥体制。香港《文汇报》

3. 意在防卫or攻击？ 剑指东海南海主权？ 专家：出于国土防卫

在中国与相关国家陷入东海和南海主权纠纷之际，部分舆论再抛出“中国威胁论”，将中国建立联合作战指挥体制的目的解读为要增强在这两个海域的制空权、制海权及攻击能力。

“我个人觉得设立联合作战司令部具备某种试探性，看看周边国家的反应。”徐光裕表示，“但中国是出于国土防卫、积极防御的目的，即便宣布了（军区改为战区）的措施，也是符合世界潮流的，俄罗斯就将军区合并为现在的五大战区。美国有六大战区，其中五个是管国外的，只有一个战区即北方战区管美国本土，这完全是一种外向型、帝国型战区的划分。”上海《东方早报》

回放

国防部：探索建立联合作战指挥体制

有关中国军队体制编制调整改革问题，国防部新闻发言人杨宇军曾在2013年11月28日的例行记者会上作出了回应。内容如下：

记者：十八届三中全会提出要深化军队体制编制调整改革，请问这个调整改革什么时候开启？具体怎么调整？第二个问题，目前中国军队总规模是230万人，请问这次调整改革之后，军队总规模将会维持多大？第三个问题，外界预测中国军队会建立联合作战司令部，甚至还会成立陆军司令部，请予以证实。

杨宇军：你所提的这几个问题都是关于军队体制编制调整改革的，我想从两个方面回答。

关于第一个问题。现代战争

是信息主导、体系对抗、联合致胜，建立联合作战指挥体制是信息化条件下作战的必然要求。我军在这方面也进行了积极探索。根据中央有关决定的精神，下一步我们将在充分研究论证的基础上，适时深化改革，走出一条具有中国特色的联合作战指挥体制改革之路。

关于第二个问题。优化军队规模结构，是我军改革的一项重要内容。从目前情况看，我军官兵比例、部队与机关的比例还不够合理，需要着眼有效应对国家安全面临的威胁和挑战，进一步优化军队规模结构，提高作战成分比重，使军队的职能任务能够进一步向能打打仗打胜仗聚焦。

中国国防部官网