

# 人大审议法案 “两孩”放行

23日召开的十二届全国人大常委会第六次会议审议多部法案,其中包括开放“单独两孩”的草案。中国国家卫计委透露,各地将在明年第一季度启动“单独两孩”政策,为未来的“普遍两孩”探路。

## 放开“单独两孩”为“普遍两孩”探路

十二届全国人大常委会第六次会议23日审议《关于调整完善生育政策的决议(草案)》,强调要稳妥扎实有序推进调整完善生育政策。

中新社报道,这份由国务院提请审议的草案指出,要从实际出发,做好人口形势、计划生育工作基础以及政策实施风险的评估,并由省级人大或其常委会通过修订人口与计划生育条例或作出专门规定的方式,依法实施“单独两孩”政策。此外,草案还强调坚持计划生育基本国策,以及提出要加强监督检查。

11月,中共十八届三中全会公布《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,提出坚持计划生育的基本国策,启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策,逐步调整完善生育政策,促进人口长期均衡发展。

中国国家卫计委主任李斌指出,实施“单独两孩”政策,不会对中国粮食安全以及教育、卫生、就业等基本公共服务造成大的压力。实施这项政策可以为今后进一步调整完善生育政策,逐步实现城乡、区域、民族间生育政策的基本统一积累经验、创造条件。



▲一对父子23日在太原一处“生育二孩条件”的宣传墙前。 中新社

### ◆ 解读 ◆

## 新政何时能够实施 明年一季度启动 广东或率先修法

大陆央视23日援引国家卫计委相关负责人的话表示,明年第一季度有关省、市、区将启动“单独两孩”政策。符合政策夫妇可带户口本、身份证、结婚证和独生子女父母光荣证等材料到街道乡镇计生办申请再生育。双方只需一方户口所在省实施单独两孩政策,就可去申请。

广州《南方都市报》报道,今

年11月,国家卫计委副主任王培安解释了实施“单独两孩”的政策细则,提出启动实施单独两孩,全国不设统一时间表,将由各省(区、市)根据实际,确定具体时间。

依据中国现行的计划生育法,启动实施“单独两孩”,各地需要先通过省级人大或其常委会,修订地方的人口与计划生育条

例,或者作出专门的规定。据介绍,目前北京、云南等地已启动了立法程序,正积极开展立法研究论证和协调工作。

此外,两年多前,广东已经着手欲申请先行试点“单独两孩”,该省各方面的条件也较为充分,因此多位专家都曾预测,广东有望在全国率先修法,放开“单独两孩”。

### 观察

## “单独两孩”短期内尚难逆转人口结构

有媒体分析,如果“单独两孩”政策充分执行,中国潜在经济增长率将稳步回升,但“低生育率陷阱”使得短期内尚难逆转人口结构。

北京《经济参考报》报道,人口专家预测,中国人口红利从2013年开始消失;也正是在2013年,中国老年人数悄然迈过2亿大关。劳动年龄人口负增长、生育率降低、人口老龄化等所有发达国家曾遭遇的难题,已经开始在中国发生。

独立人口学者何亚福认为,此次提出的“单独两孩”政策对生育率的提高不会太大。“一方面,只有城市一部分人群可以享受政策,农村大部分人不符合要求;另

一方面,即使符合要求,在一些大城市,如北上广深仍有不少夫妇不愿意生。”

事实上,从已实行多年的“双独二胎”政策对人口结构的影响来看,结果是微乎其微。上海市卫计委统计显示,目前上海户籍人口中约有200多万个“双独”家庭,按现行政策都有资格申请生二胎,但是5年来,实际申请户数仅1.3万多例,实际生育登记仅7000多户,占比0.35%。

报道同时指出,中国第一次人口红利已接近尾声,但经济学家林毅夫认为,未来中国的发展模式会从劳动力较多、资本较少,逐渐变为资本较多、劳动力较少,有望获得“第二次人口红利”。

## 新政会长期实行吗

### “单独两孩”注定只是一个过渡

“单独两孩”政策意味着独生子女政策将要退出历史舞台。“从长远来看,本次单独两孩政策是为‘普遍两孩’政策启动、甚至未来城乡政策基本统一积累经验、创造条件,这只是第一步。”北京大学社会学系教授陆杰华认为,从“单独两孩”政策,到未来有可能实现的“普遍两孩”政策之间的路有多长,还要看第一步走得是否稳健。

北京《京华时报》报道,国家卫计委专家委员会委员、中国人民大学社会与人口学院教授翟振武也认为,按照“单独两孩”政策,符合条件的夫妇如果生了两个孩子,等孩子长大了却只能生一个孩子,人口结构将会变成怪异的“葫芦型”,必定难以持续。因此他认为,“单独两孩”注定只是一个过渡,全面放开两孩则应该是下一步的计生改革方向。

## 新政是否意味着放松计划生育

### “单独两孩”也是计划生育

陆杰华认为,计划生育作为基本国策是要长期坚持的,但是坚持计划生育基本国策和调整完善生育政策并不矛盾。

陆杰华指出,一些人所理解的计划生育基本国策是固定不变的,认为就是城镇独生子女。十八届三中全会《决定》释放了一个信号:“单独两孩”或将来的“普遍两孩”也是计划生育基本国策。

“单独两孩”政策启动后,究

竟会不会引发生育反弹?北京《新京报》报道,浙江大学的一项研究显示,“十一五”时期,11个省份的实际生育率已经低于政策生育率(即完全按照现行生育政策生育的情况);中国所有省份的城镇地区,实际生育率都处于深度低水平。

研究指出,生育政策调整完善中的生育率反弹可通过渐进式策略有效调控,因此新政不会引起生育率大幅强烈反弹。

### 数据

<b>总人口</b>	2015年,中国总人口在13.8亿以内,不会超过13.9亿人的“十二五”规划控制目标。
<b>生育率</b>	20世纪90年代初,中国妇女总和生育率降到世代更替水平(2.1)以下,目前为1.5至1.6。
<b>劳动人口</b>	2012年,中国劳动年龄人口开始减少,比上年减少345万人;2023年以后,年均减少约800万人。
<b>老龄人口</b>	中国老龄人口在本世纪30年代初将达到4亿,占总人口的比例将从目前的1/7提高到1/4。
<b>性别比</b>	中国出生人口性别比长期偏高,近20年来一直在115以上,2012年仍高达117.7。 ——中国国家卫计委

### 反应

## “75后”家庭最着急 年轻夫妇渐冷静

看到“单独两孩”政策明年初将在各地实施的消息后,38岁的江苏无锡市民夏女士心怦怦跳——她终于快等到可以怀二胎的时间了。

“我们年纪都大了,想赶新政策头班车,再晚生育的话,对大人和孩子都不好。”无锡几家街道计生办都透露,前段时间咨询二胎政策的要数“奔四”的“75后”这一年龄人群最多,因为政策何时实施,对于这类人群更重要,一般超过40岁的中年人很少有考虑再生二胎的。

“单独两孩”政策刚出台时,人口计生部门的咨询电话特别热,几乎每天都会接到好几个来咨询新政的电话,但几天过后,则很少有人致电咨询了。

“政策刚公布时,我们的确很激动,但经过这么多天下来,还是决定不要了。”32岁的陶女士说,毕竟现在孩子都快上小学了,再生育一个的话,都没时间管孩子的功课了,而且起码好几年内,全家人的生活质量会有所下降。

无锡《江南晚报》