

# 户籍改革时间表： 2020年有家可落户

中共十八届三中全会明确：“加快户籍制度改革，全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模。”加快户籍制度改革的重点和难点在哪里？需要把握哪些原则？有没有路线图和时间表？就这些热点问题，新华社近日专访了中国公安部副部长黄明。

## 1、重点在哪？ 促进常住人口有序实现市民化

十八届三中全会要求“加快户籍制度改革”，加快户籍制度改革的重点在哪里？

户籍制度改革重点是要通过调整完善户口迁移政策，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，主要任务是解

决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题，稳步提高户籍人口城镇化水平，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

## 2、难点有啥？ 户籍附着利益过多 区域差别较大

加快户籍制度改革的难点体现在哪些方面？

改革开放以来，户籍制度改革一直在进行，也取得了一定成效，但一些深层次矛盾和问题还没有解决。

一是户籍上附着的利益较多，需要逐步剥离。

户籍管理制度本身的改革并不复杂，核心的问题在于许多公共服务和社会福利政策与户籍挂钩，而且形成的时间久，涉及的领域多，协调的难度大，需要配套改革、协力攻坚。

二是城乡之间、地区之间、城市之间的差别较大，需要合理引导。

直辖市、副省级城市、省会市和东部城市资源优势明显，吸引大量流动人口聚集。这些城市普

遍人口增长与资源、环境矛盾加剧，环境污染、交通拥堵等“城市病”问题比较严重，承载压力较大。中小城市和小城镇发展空间广阔、潜力很大，但产业支撑和公共服务功能还需要一个发育的过程，吸引人口集聚的能力不足。这就需要加强政策引导、产业引导和观念引导，加快产业布局调整，加快发展中小城市，有重点地发展小城镇，引导人口就地就近转移就业，逐步实现人口的合理均衡分布。

三是各类群体的诉求不同，需要统筹兼顾。

户籍制度改革涉及千家万户，要突出重点、兼顾一般、分类分步有序推进。

## 3、有何原则？ 尊重意愿 别把农民拉进城、被落户

针对这些重点、难点问题，改革需要把握哪些原则？

当前，加快户籍制度改革，必须把握一些重要原则：一要尊重意愿。要坚持以人为本，充分尊重群众自主定居的意愿，群众要不要进城、进哪个城、何时进城，都要让群众自主选择，不能把农业转移人口“拉进城”、“被落户”。要逐步提高基本公共服务水平，切实保障农业转移人口及其他常住人口的合法权益。

二要分类实施。国家层面作出政策安排，明确总体要求，由各地根据不同地区资源环境综合承载能力和发展潜力，因地制宜制定具体办法，并向全社会公布，让农业转移人口及其他常住人口了

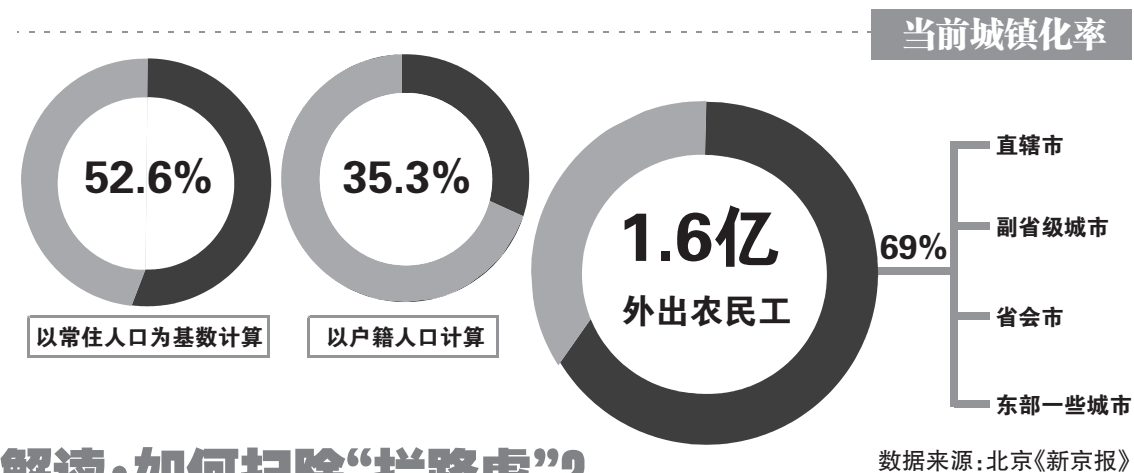
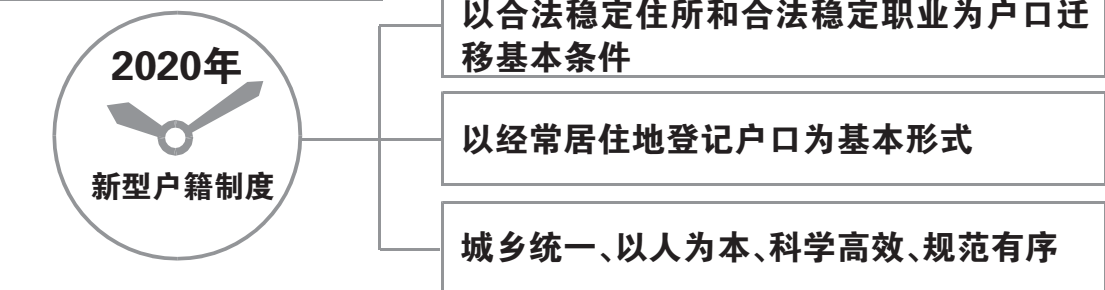
解不同城市的落户条件，合理安排自己的未来，给大家稳定的预期和希望。

三要有序推进。要优先解决存量，有序引导增量。既要积极、又要稳妥、更要扎实，不刮风、不冒进、不搞运动。



户籍改革主要任务是解决已转移到城镇就业的农业转移人口落户问题。图为8月30日，山西太原一处建设工地内吃午饭的农民工。中新社

### 新型户籍制度新在哪？



### 解读·如何扫除“拦路虎”？

小城市不想去  
大城市进不了

中央财经领导小组办公室副主任杨伟民认为，户籍制度本身很好改，关键是户籍背后依附的那些制度、服务、权利不一样，加大了改革的难度。

一方面，中小城市户口含金量不高，农业转移人口不愿意放弃原有农村户口。一些乡镇干部细算了农村户口的优势：农民可在自家宅基地上建单家独院的住房；即使自己不种地，国家粮食补贴、土地流转租金等每亩每年有五六百元收入；若遇征地，一些城郊农民可能成为“百万富翁”。

另一方面，大城市尤其是特大城市面对大量涌入的外来人口，已经不堪重负，交通拥堵、环境污染、教育医疗资源紧张等“病症”日益显现。因此，目前特大城市陷入户籍制度改革困局：一方面必须严格控制人口，不能放松落户门槛；一方面城内的大量非户籍居住人口，倒逼户籍制度改革，要求享受同等市民待遇。

药方

“围魏救赵”  
资源向小城市倾斜

北京大学人口研究所教授陆杰华认为，特大城市之所以人口集聚、规模扩张，主要原因在于城市发展经营理念，“原来一直是行政化而非市场化的城市发展经营理念，城市的行政级别一定程度上决定了公共资源的分配。”解决特大城市的户籍问题，必须改变行政化发展城市的模式，突破地方利益障碍。

北京市社科院首都社会治安综合治理研究所副所长袁振龙表示，如果中小城市的活力真正激发出来，即使收入没有特大城市高，但公共服务水平、空气质量质量都比特大城市好，那么中小城市就拥有了跟特大城市竞争的实力。

《北京青年报》也指出，要解救大城市的人口环境危机，应当立足全中国采取“围魏救赵”之策，将公共资源投放到农村和小城镇。办法并不是没有，关键是舍不舍得“割肉”。以上均据北京《新京报》

## 4、进展如何？ 12部委深入调研 意见稿正在完善

加快户籍制度改革有没有具体的路线图和时间表？

十八届三中全会对加快推进户籍制度改革明确了路径和要求。公安部会同

国家发改委等12个部门组成工作班子，在广泛深入调研和总结各地经验的基础上，研究提出了具体的政策措施，形成了《关于加快推进户籍制度改革的意见》稿，并分赴部分省区市听取意见。目前，正在根据中央城镇化工作会议精神和各地意见对《意见》稿修改完善。

总的考虑是，整个户籍制度改革工作要遵循规律、因势利导、统筹配套、有序推进，确保取得好的效果。待报中央审批和部署后，

将会同有关部门抓好组织实施，由各地因地制宜研究制定差别化的落户政策和实施方案。

加快户籍制度改革的进程，要与全面建成小康社会相适应，与推进新型城镇化进程相一致。具体到户籍制度本身，到2020年，要基本形成以合法稳定住所和合法稳定职业为户口迁移基本条件、以经常居住地登记户口为基本形式，城乡统一、以人为本、科学高效、规范有序的新型户籍制度。