

中央经济工作会议 增速OUT 改革正IN?

继11月举行中共十八届三中全会之后，位于北京西长安街的京西宾馆再度成为全球焦点，这是因为一年一度的中央经济工作会议10日在此闭门召开。中央经济工作会议将如何部署明年中国经济发展，引起各界关注。有专家分析认为，从12月3日召开的中共中央政治局会议所透露的信息看，2014年整体宏观政策将淡化增长、突出改革。但这并不意味着允许中国经济“硬着陆”，稳中求进的总基调不会变。

被称为中国今年“最后一件大事”的中央经济工作会议10日在北京闭门召开，此次会议会期将长达4天，创十多年来会期时长之最。

香港大公网报道，中央经济工作会议10日上午在北京京西宾馆开幕。中央政治局七常委在主席台就座。中共中央和国务院领导人，全国人大常委会及全国政协党内副职，两高负责人以及各省(区市)和计划单列市、新疆生产建设兵团的党政一把手，中央和国家机关部委首长，央企和中央金融机构老总，军队及武警部

队各大单位军政主官参加会议。

据悉，中国国务院总理李克强当日回顾总结了今年的经济工作，并对2014年经济工作作出部署。

中新社报道，虽然中央经济工作会议的相关信息要等到闭幕当晚才会“浮出水面”，不过按惯例，会议的总体部署，将遵循本月稍早时候举行的中共中央政治局会议所确定的基调。

此前，12月3日召开的中共中央政治局会议指出，2014年要继续坚持稳中求进工作总基调，积极推进重点领域改革。



▲2013年3月2日，十二届全国人大一次会议驻地北京京西宾馆，以简化布置迎接代表入驻。

资料图片 / 中新社

◀京西宾馆会议室。

资料图片 / 新华网

1. 猜想总基调 “稳中求进”老基调加进新内涵?

中央经济工作会议10日在北京开幕。针对外界猜测颇多的2014中国经济工作基调问题，中国人民大学经济学院副院长刘元春认为，明年“稳中求进”仍将延续，但“稳”和“进”的内涵都有新变化。

“明年是三中全会后改革实施的第一年。改革要先破后立，要调整传统的资源配置方式，肯定会影响增长率；行政板块的重构也会对消费有削弱作用。因此，尽管明年世界经济的外部环境会有所改善，但中国宏观经济下行压力比较明显，可能会有小幅回落。”刘元春表示。

12月3日，中共中央政治局召开会议，决定2014年经济工作继续坚持稳中求进的总基调，把改革贯穿于经济社会发展的各个领域和环节。“今年的中央经济工作会议将在政治局会议基础上进行政策的细化和深化。”刘元春指出，“‘稳中求进’的内涵会有新的变化。”

具体而言，“进”将突出体现为全面的改革；“稳”不再单纯指GDP等宏观经济指标不出现大幅波动，还要保障社会整体稳定，从而为改革创造宽松环境。

“‘稳’包括四个方面：一是就业率不能有较大回落；二是居民收入不能太低；三是财政收入不能下降太快，因为改革的一个重要对象就是政府本身，这需要财政支持；四是通货膨胀率保持稳定。”刘元春说。

而关于明年经济工作最大的亮点——“改革”，刘元春认为涉及领域将包括：金融改革条件相对成熟，将会全面铺开；价格改革已经确定为明年国家发改委的工作重点；民间资本进入壁垒可能会降低；此外，财税体制改革破局、国企改革试点、土地市场改革试点以及城镇化系统性改革方案等，也将会在此次会议上作出部署。有观察人士预计，本次会议对2014年宏观政策的定调仍将是“积极的财政政策”和“稳健的货币政策”，刘元春对此表示认同。不过他认为，相对于前两年“稳健的货币政策”呈现“适度宽松”的状态，作为对当前流动性过剩的回应，以及金融体制改革的需要，今年政策将略微收紧，呈中性状态；财政政策方面，除适当减税和扩大社会福利支出外，由于社保统筹等事权的上提，预计中央财政的支出力度也会提高。

3. 猜想经济增速 官方会否调降明年经济增长目标?

官方会否为了转变发展方式而调低经济增速目标，备受外界关注。根据往年会议来看，不会提及GDP具体目标，但会有总体上的定调。

新加坡《联合早报》报道，在经济工作会议开幕前一天，国家统计局公布了一系列最新经济数据。1至11月份，全国固定资产投资同比增长19.9%，增速比前10个月回落0.2个百分点，环比增长1.47%。11月规模以上工业增加值

年率增长10.0%，增速回落0.3个百分点。

同日，中国社科院发布的《经济蓝皮书》也预计，中国经济将在明年增长7.5%左右。此前，中国国家信息中心本月初在年度报告中提议将2014年的GDP增长目标定为7%，比今年的7.5%下调0.5个百分点。

新加坡华侨银行经济分析师谢栋铭分析，官方早前将“十二五规划”(2011年至2015年)的经济

增速定在7%。不过，官方将增速维持在7.5%的预期最近上升。就算是果真如此，也不会与改革方向背道而驰。

北京《新京报》报道，面对各方不同意见，中国社会科学院金融重点实验室主任刘焯辉认为，对经济增长设一个目标数字，并不是问题的关键，关键是如何处理改革和经济增速之间的逻辑关系，即转方式、调结构以及经济增速之间的关系，这是问题的核心。

4. 猜想城镇化 2014年是否会强力推进城镇化?

“积极稳妥推进城镇化，着力提高城镇化质量”是去年中央经济工作会议对2013年经济工作主要任务之一，也是“城镇化”首次亮相中央经济工作会议。那么，今年还会不会强化继续推进城镇化呢?

北京《新京报》报道，迟福林认为，2014年是全面推进新型城

镇化的重要一年，也是实现新型城镇化的转折之年，要实现从规模城镇化到人口城镇化的转型，为可持续的新型城镇化奠定基础，也是实现GDP增长的内生动力。

因此，经济工作会议应该会提及如何推动城镇化的问题。将于本月中旬召开的全国城镇化工

作会议将推出关于新型城镇化的规划，会出台一些新的机制。

“改革是关键，将为新型城镇化创造条件，本次中央经济工作会议将会对城镇化有更多的阐述”。卢锋表示，城镇化是与现代化平行的概念，未来将根据十八届三中全会的精神稳妥推进落实新型城镇化。

2. 猜想核心议题 改革重要性将超过经济增长?

“改革”取代“增速”成为中国经济工作核心议题的趋势早有显现。

中新社报道，2012年，在中共十八大后举行的首次中央经济工作会议结束后，“稳增长”一词仅在官方发布的闭幕消息中出现两次。此外，中组部近日出台对官员政绩的考核新规中，也明确表示“不以GDP论英雄”。专家分析，这在某种意义上表明改革重要性地

位会更加显现。

北京《新京报》报道，“在本次的中央经济工作会议上，不仅会提到改革，而且还会突出强调改革”。中国(海南)改革发展研究院院长迟福林表示，2014年是全面落实十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的开局之年。“毫无疑问，改革是本次中央经济工作会议的看点”。

5. 猜想环保 南北皆霾汰 环境治理更加突出?

近年来，中国的环境保护问题越来越受重视，最近从北到南，都让人感觉到空气质量等环保问题的解决是如何刻不容缓。

北京《新京报》报道，“环境治理目前已经到了不加大力度不行的地步。”迟福林认为，治理雾霾，保护环境已经成为全社会的公共需求，中央政府未来会转变经济增长方式，淘汰落后产能。污染严重的行业，高耗能的产业，将进一

步受到约束。这也是未来建设资源节约型与环境友好型“两型社会”的必然选择。

中央党校国际战略研究所副所长周天勇也认为，有些污染行业本来就产能过剩，所以环境治理问题，同时也是调结构问题。这次会议有可能会提及，对污染型能源减少使用，同时加大对清洁型能源的运用。周天勇建议，对污染很大的钢厂、水泥厂和化工厂、

冶炼厂都进行控制。一方面采取压产和关闭等行政手段，另一方面加大环保稽查力度，对烟尘和污水口都要加强监督。另外，在具体实施中，还可能会修改法规，加大对环境污染的处罚力度，如提高罚金金额等。“环境的脆弱性显示，过去的增长方式和增长模式已经不可持续了。”刘焯辉表示，明年整体将从各方面深化改革，环境治理会是改革的一个方面。