

拆分中石油？反垄断呼声高涨

查贪腐倒逼改革 媒体：海外股东不会答应拆分

中石油“窝案”持续发酵，不但有更多高管被带走，亦有新的企业被卷入。有媒体披露，中石油吉林油田低品位井承包大户——MI能源控股有限公司与中石油关系密切，其从中石油承包的所谓低品位油田，现在变身成了高产油田，诸多巧合让此事备显蹊跷。

随着中石油与各地“油老板”的各种隐形利益交换手段陆续被曝光，中石油的垄断体制也成为众矢之的，分拆三大油企呼声高涨。更有不少专家拿美国1911年分拆标准石油公司为34个独立公司的案例作为标杆。但也有声音认为，分拆已实现全球上市的三大油企在市场层面几乎没有操作可行性，全体海外大小股东们恐均不会同意。

昔日承包低品位油田 今反成产油王

中石油窝案，不但将其内部问题渐次揭开，也让那些与其有着或明或暗利益输送通道的各地“油老板”们，开始曝于外界。继惠生工程、香港年代能源后，中石油吉林油田低品位井承包大户——MI能源控股有限公司也浮出水面。

上海《每日经济新闻》报道，MI能源于2010年在联交所上市，多位高管此前在吉林油田或中石油其他公司出任技术、管理等职位，与中石油多层面的主要人员建立了密切关系。据悉，MI能源与中石油早年签订了3份独立产品分成合同，在中国最富饶的产油盆地松辽盆地经营大安、莫里青、庙三3个低品位油田，这3个油田现已占到MI能源销售收入的八成以上。去年，3个油田产量首次跨入百万吨级油田行列，占到吉林油田总产量近五分之一，10年多前所谓低品位油田，现在变身成了高产油田。

石油系统人士称，当初所谓的低品位油田现在变身成了高产

油田，虽然通过技术可以完成这种转变，但当时吉林油田是以什么评判标准认定这些油田为低品位，需要具体查阅当时的资料，这些外界很难知道。资料显示，1997年，急于海外上市的中石油为减小包袱，降低勘探和开采成本，将旗下13个低品位油田区块实行海外招标，其中包括吉林油田上述3个区块。前不久落马的中石油集团副总经理、大庆油田总经理王永春1983年进入吉林油田工作，1999年9月前在吉林油田勘探开发研究院历任院长助理、副院长、院长。从履历上看，其在吉林油田勘探开发研究院的工作时间与中石油公开招标13块“低品位”区块的时间正好重合。

有吉林油田内部人士介绍，尽管招标投标的最终决定权要由油田领导来决定，但勘探开发研究院有权确定哪一个区块属于“低品位”，“要想了解‘小油田’的具体情况和数量，就到勘探开发研究院去，每个‘小油田’都是他们批准的”。

油老板人脉强大 内部高管也承包？

在吉林松原这个以石油著称的城市，目前活跃在当地的油田企业有40余家，这些私营企业直接或间接与中石油吉林油田有着各种合作关系，从而介入到石油上游开采领域。事实上，从区块承包到后期开发监管，都存在着不少“不足为外人道”的灰色空间。

上海《第一财经日报》报道，根据调查，隐匿于上述40多家企业中的“油老板”当中，部分有着吉林油田前管理人员或前职员的身份。在区块开放的早期，这些本是吉林油田的管理人员或技术骨干，纷纷跳出体制内的束缚，汇入了当时的掘金潮流中。

“当时肯定见着挣钱的了，要不，谁愿意干这玩意？”香港亿阳实业投资开发部人士证实，当时的确有一夜暴富的，有些“油老板”包个小区块，有个三五十吨的产量，就可以卖一两个亿。

而这些带有强大人脉关系的

神秘“油老板”，甚至可能包括在任者。“吉林油田有的老总也有自己就是搞这些区块的。”当地一位民营油田内部人士透露。

一位油田勘探专家表示，油田能否适合开发也是模棱两可的事情，这块的操作空间很大。“油田从勘探到开发环节中，哪个区块好点，哪个区块差点，他（领导）基本很清楚。”该人士反映，有时候感觉潜力很大的区块，但领导说不行可能就放弃了，另外勘探的时候还行，领导说暂时不想动。“因为打上一口井需要上百万，下面的人谁也承担不了。”

MI能源公司人士介绍，石油开发的分成有好几种，一种是勘探开发期先导试验期，采取二八分成（国企拿走两份），再就是开采阶段，则采取48:52分成。而在售价上，中石油给吉林油田的政策是每吨多少钱，小油田则按照市场价给吉林油田，相对便宜。



▲随着中石油“窝案”被曝光，中石油的垄断体制及其所带来的问题也成为众矢之的。外界期待中石油反腐之后，会有更多改革举措提上日程。左图据中新社、右图据CFP

手握资源不开采 致中国能源高度依赖进口

随着中石油“窝案”被曝光，中石油的垄断体制及其所带来的诸多问题也成为众矢之的。“两桶油”尤其是中石油手中把控着大量的资源，形成了纵向一体化的高度寡头垄断，被指是造成中国石油、天然气对外依存度过高的罪魁祸首。

北京《华夏时报》报道，最早由中国石油部演变而来的中石油，原本拥有着几乎所有国内油田。国务院在1998年国企重组时人为按地域重新划分中石油和中石化的领地：两大石油公司以长城为界进行上中下游的整合。中

石油管理中国东北、西北、西南的油气开采和加工，中石化则管理中国华北、华东、华中和华南地区的油气开采和加工，但因中石油管辖地带属于富油地带，中石油仍拥有着中国主要的上游资源。

“除了石油和天然气资源，页岩气这个资源从被发现的时候，其所在的大部分区块就因为历史原因成为了中石油的资源。目前国土部对外开放招标的页岩气区块，主要是指中石油登记之外的资源。所以国土部招标页岩气区块，中石油根本不用参与。”一位石油企业人士透露。

中国能源网首席信息官韩晓平指出，出于垄断利益，中石油多年来在天然气领域开采不力，在中央要求开采页岩气的政策发布后，中石油在页岩气领域更是不作为，导致中国能源开发不足，不得不大量依赖进口，给中国能源安全带来危害。

同时，韩晓平认为，垄断集团造成的能源结构严重不合理问题，也给中国的节能减排带来了重大压力，导致环境污染和二氧化碳排放量严重超标。就在不久前，环保部还通报了“两桶油”未完成2012年度减排任务。

效仿美国反垄断 大油企应尽快拆分

任何一个改革的堡垒，无论多么坚固，结局都是被攻破。能源体制弊端重重之下，中石油很难逃脱这一安排。韩晓平称，此次中石油“窝案”被严查，可以看出中央反垄断和对石油石化系统反腐败的决心，“中石油势必将迎来重大的体制改革，市场化改革形成的最终结果就是让市场充分竞争。”

北京《华夏时报》报道，韩晓平举例介绍说，1890年，标准石油公司成为美国最大的原油生产商，垄断了美国95%的炼油能力、90%的输油能力、25%的原油产量。标准石油公司对美国石油工业的垄断一直持续到1911年。自美国有史以来，还从来没有一个企业能如此完全彻底地独霸过市场。

后来，标准石油公司成为美国政府反托拉斯的头号目标，在1911年被最高法院拆解成34个独立公司，标准石油公司分出来的

埃克森、莫比尔、雪佛龙，与另外两家美国公司德士古石油公司和海湾石油公司，再加上壳牌石油公司和英国石油公司，在上个世纪的国际石油工业中一直扮演着重要的角色。

“标准石油公司被分拆，美国石油市场才真正形成了多元充分竞争的局面。”韩晓平认为，中石油旗下的油田服务系统应被拆为三个油田服务公司，与中石化油服、中海油服一起在国内油田开采、勘探领域形成充分竞争的局面，一定可以最大程度地提高采收率。

事实上，此前傅成玉执掌中海油时在体制改革方面早已经先行一步，中海油服已经被拆出，并且已经发展成为世界有名的油服公司。“中石油必须要进行类似的拆分。据估算，如果中国拆分出5家油服公司，中国能源可以得到充分开采利用，产量可以翻一番。”韩晓平称。

三大油企已上市 海外股东不会同意拆分

虽然拆分三大油企呼声高涨，但《北京青年报》9日刊发评论指出，这在市场层面几乎没有操作可行性：首先，百年前的标准石油公司并非全球上市公司，分拆它的决策（尽管阻力极大）由美国政府下达并由反垄断机构操作即可。但今天的中国三大油企均系全球上市公司，中国国内就算有进一步分拆之意，那也必须先征得全体海外大小股东们的同意，否则，所谓的分拆只能停留在中国舆论层面打无谓的“口水仗”；其次，百年前各国对石油的需求是“有限”的，百年后石油越采越少，但全球对石油的需求却早已转变为高度依赖。受其当下稀缺战略资源的秉性使然，进一步分拆已实现全球上市的三大油企，海外投资者和股票持有者均将坚决反对。因此，现阶段唯一可行的，还是“打补丁堵漏洞”，继续改进和完善公司化央企的内部治理结构。